



Guia per emplenar l'enquesta
sobre actuacions de Polítiques
Actives d'Ocupació executades
per les Entitats Locals i que es
troben contemplades en el marc
de l'estadística europea de
Polítiques de Mercat de Treball

Guia Entitats Locals

2024



VICEPRESIDENCIA
SEGUNDA DEL GOBIERNO

MINISTERIO
DE TRABAJO
Y ECONOMÍA SOCIAL

SECRETARÍA DE ESTADO
DE TRABAJO

SUBDIRECCIÓN GENERAL
DE ESTADÍSTICA Y
ANÁLISIS SOCIOLABORAL

Aquesta Guia pretén facilitar l'aportació de les dades a què es referix l'Enquesta sobre actuacions de Polítiques Actives d'Ocupació desenvolupades per les Entitats Locals, i que es recullen mitjançant el qüestionari al qual acompanya aquesta Guia.

Índex

I. Introducció	1
II. Àmbit de la informació demanada	2
III. Conceptes bàsics	4
IV. Classificació de les actuacions sobre les quals informar	8

I. Introducció

Des de 1997 es recopila a nivell europeu la informació estadística de les actuacions aplicades per cada país en matèria de polítiques de mercat de treball a través de l'estadística Labour Market Policy (LMP).

Objectius i ús

Esta recollida de l'estadística LMP es va fer necessari per instrumentar les Directrius d'Ocupació de l'Estratègia Europea d'Ocupació. Este paper continua tenint lloc en l'actual marc de coordinació de polítiques econòmiques dels països membres de la UE de l'anomenat Semestre Europeu.

Així mateix, s'utilitza per la Comissió Europea per a les seves anàlisis de fons sobre el mercat de treball europeu, en particular per mesurar qüestions com ara la freqüència de l'atenció als aturats de llarga durada, el nivell de participació dels adults en activitats de formació al llarg de la vida i per analitzar la transició des de l'educació a l'ocupació.

Per la seva banda, l'OCDE utilitza aquesta informació per elaborar indicadors i anàlisis que es reflecteixen en la seva publicació Perspectives d'Ocupació, així com en les seves anàlisis per països.

Gestió

Fins al gener del 2014 la gestió diària d'aquesta estadística era gestionada per Eurostat, però ara està a càrrec de la Direcció General d'Ocupació de la Comissió Europea.

Informació a recopilar per part d'Espanya

La informació que s'ha de recollir per part d'Espanya per a la UE/OCDE fa referència a les actuacions de polítiques de mercat de treball desenvolupades per totes les Administracions Públiques, finançades amb fons públics i independentment de la seva font de finançament.

Això implica recopilar informació tant de les accions executades per organismes de l' Administració General de l' Estat, com per les Comunitats Autònomes i per les Entitats Locals amb competències en Polítiques d' Ocupació.

Informació d' Entitats Locals

Per a recopilar la informació del nivell local de l' Administració Pública, a causa de la gran quantitat i dispersió d' Entitats Locals, es necessari realitzar una enquesta per mostreig que sigui estadísticament representativa del conjunt de les entitats locals. Cada any s'extrau una mostra estratificada segons la mida de la població, d'unes 700 entitats locals. El desplegament de la recollida de l'Enquesta es realitza a instàncies del Ministeri de Treball i Economia Social, responsable de traslladar a les autoritats europees la informació estadística amb la col·laboració d'una empresa contractada per a aquest efecte.

És en este marc de recollida de dades mitjançant enquesta, es sol·licita la participació de les Entitats Locals enquestades. La informació i les dades recollides de les Entitats Locals s'agreguen per a obtindre una estimació del total de despesa i participants en l' àmbit local. El resultat de l'estimació es trasllada anualment a les autoritats europees per a complir amb els requisits d'informació estadística amb la UE/OCDE.

L' empresa enquestadora NO pot fer ús de la informació recollida en l' enquesta per a altres finalitats diferents de l' elaboració de l' estadística LMP. La informació de cada entitat local individual NO es transmet a tercers i està protegida pel secret estadístic.

En la pàgina web de la Comissió Europea es pot trobar més informació sobre aquesta operació estadística.
<https://webgate.ec.europa.eu/empl/redisstat/databrowser/explore/all/lmp?display=cardCsort=category>

La present Guia pretén facilitar l' aportació de la informació requerida als responsables de les entitats locals enquestades. La definició dels conceptes segueix les directrius extretes de la metodologia elaborada per la Comissió de la Unió Europea, definides en la seva publicació d'agost de 2018, " Labour Market Policy Statistics Methodology 2018", la qual es pot consultar en el següent enllaç:

Estadístiques de política del mercat de treball - Oficina de Publicacions de la UE

II. Àmbit de la informació demanada

La informació per incloure al qüestionari es refereix a la totalitat d'actuacions executades per l'Entitat Local en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació durant l'any natural del 2024. Per a totes aquestes actuacions s'ha de subministrar la xifra de despesa en la que s'ha incorregut i les xifres de participants o beneficiaris associats a aquesta despesa, així com la identificació dels programes o serveis als quals corresponen les xifres de despesa i participants.

La informació estadística per subministrar es limita exclusivament a les intervencions (serveis i programes) executades per l'Entitat Local en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació durant l'any de referència 2024. És a dir, aquelles actuacions adreçades a inserir en el mercat de treball a col·lectius amb dificultats d'inserció

laboral: les persones desocupades¹ (demandants d'ocupació no ocupats), col·lectius vulnerables d'atenció prioritària² (vegeu l'Art. 50 Llei 3/2023 d'Ocupació), persones ocupades en risc de perdre la feina involuntàriament i, persones actualment considerades com a inactives però que voldrien accedir al mercat de treball. Aquest grup l'anomenem el "grup objectiu".

Informació exclosa

Com que aquesta enquesta també va dirigida a CCAA, Diputacions, Cabildes i Consells Insulars, amb la finalitat de no duplicar la informació recollida, en el cas que les actuacions finançades amb fons procedents de la Comunitat Autònoma o Diputació Provincial, Cabild o Consell Insular que hagen sigut transferides a l'entitat local a través d'una convocatòria de subvencions en règim de concurrència competitiva, s'entendrà que l'actuació ha sigut executada pels organismes que han convocat les subvencions i no per l'entitat local. Per tant, l'Entitat Local NO ha d'incloure aquestes actuacions en el seu qüestionari, ja que aquesta despesa serà recollida mitjançant l'enquesta a les CCAA i Diputacions Provincials, les quals podran reportar la totalitat de la despesa, inclosa la que es destina a altres beneficiaris diferents de les EELL. Només en el cas que l'Entitat Local haja completat la despesa deixa actuació amb altres fons, haurà d'incloure en el qüestionari la part de despesa afegida i la part proporcional de participants.

A continuació es mostren alguns exemples d'actuacions que s'han d'excloure, ja que no estan dins l'abast de l'estadística LMP:

- la formació dirigida als adults ocupats, excepte en casos específics;
- els programes generals d'aprenentatge dirigits a joves dins del sistema educatiu;
- les ajudes assistencials a tots aquells treballadors amb un nivell de guanys inferior a un mínim;
- els sistemes de jubilació anticipada condicionats únicament per l'edat o a un nombre determinat de cotitzacions

Informació inclosa

La informació que s'ha de subministrar per complimentar l'enquesta de l'Estadística LMP es limita exclusivament a les intervencions en Polítiques Actives d'Ocupació que són "específiques", és a dir, que van dirigides al grup objectiu.

S'han d'incloure totes les actuacions executades per l'entitat local amb independència de la seva font de finançament, exceptuant únicament les mencionades a l'apartat anterior. No obstant això, sí que s'han d'incloure les finançades amb tots els fons transferits pel SEPE, la Comunitat Autònoma o la Diputació Provincial, quan es tracte de subvencions nominatives en compliment de convenis subscrits en matèria d'ocupació i

¹<https://www.sepe.es/HomeSepe/que-es-el-sepe/estadisticas/datos-avance/conceptos.html#:~:text=El%20Paro%20Registrado%20est%C3%A1%20constituido,la%20que%20se%20establecen%20criterios>

² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2023-5365#a5-2>

desenvolupament local. També s'han d'incloure les actuacions finançades amb altres fons estatals o europeus, com per exemple els del MEFPD, el FSE + o el MRR, encara que provenen de subvencions en règim de concurrència competitiva.

Com a exemples de les actuacions "específiques" que es poden incloure, tenim els següents:

- les actuacions d'informació i orientació a les persones que busquen treball o als ocupadors;
- els plans integrals d'ocupació;
- la formació de treballadors en risc de perdre el seu lloc de treball per causes alienes a la seva voluntat;
- els programes mixtos d'ocupació i formació;
- els programes d'aprenentatge per a persones desocupades que no han pogut accedir a l'aprenentatge a través dels canals habituals;
- les subvencions o ajudes dirigides a persones desocupades per emprendre la seva pròpia empresa.

III. Conceptes bàsics

L'enquesta té com a objectiu recollir la informació sobre les intervencions dins de l'àmbit de l'estadística LMP que han sigut executades per l'entitat local durant l'any natural 2024, junt amb les xifres de despesa i de participants corresponents a eixes intervencions, i agrupades dins de cada una de les mesures de la 1 a la 20.

Concepte de despesa

La Despesa és l'import total de despesa executada en cada una de les mesures. Es demana que la despesa es desglosse segons la font de finançament, ja siga amb càrrec als fons propis de l'Entitat Local, amb càrrec als recursos transferits des de la Diputació, Comarques, Cabild o Consell, des de la Comunitat Autònoma, des de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Socials a través del SEPE, així com d'altres fons estatals o europeus (com del MEFPD, el MRR o el Fons Social Europeu FSE +).

Amb la finalitat de no duplicar la informació de les CCAA, Diputacions Provincials, Comarques, Diputacions Forals, Cabildes Insulars i Consells Insulars que emplen el qüestionari, les EELL han d'excloure la despesa transferida a través de convocatòries de concurrència competitiva que provenen d'aquests organismes.

Es tracta de l'import anual seguint el criteri de meritació, és a dir, l'import anual en el moment en què es produeixen els fets que donen lloc a les obligacions, que a la data de comunicació de les dades estigui liquidat i consolidat, ja que és important ajustar la relació entre despesa i participants.

Per exemple, en el cas d'un curs de formació de dos anys, les despeses s'han de dividir adequadament entre cadascun dels anys en què els participants s'han beneficiat dels serveis de formació i no en el moment en què es paguen els serveis, encara que el seu pagament sigui únic.

Els ajuntaments que deleguen en la Mancomunitat, el Consell Comarcal, en una empresa, o fundació, a través de sistemes de gestió col·laborativa³ per a la gestió dels fons per a una o diverses de les polítiques també han d'incloure en el qüestionari la despesa i els participants d'aquestes actuacions.

Si hi haguera dificultats per assignar a un municipi concret la despesa que li correspon del total gestionat per la mancomunitat o la comarca, es poden proporcionar dades estimades. Per exemple, si es coneixen o poden estimar els participants que pertanyen al municipi, es pot assignar la despesa de manera proporcional. Si, al contrari, la gestió no identifica el lloc d'empadronament dels participants, es podrien assignar la despesa i els participants de forma proporcional a la població del municipi, a l'import aportat pel municipi respecte al total aportat per tots els municipis de la mancomunitat o de la comarca, o segons qualsevol altre criteri que es consideri adequat.

El valor dels béns i servicis subministrats directament ha de valorar-se d'acord amb el mètode prescrit en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC 2010).

Desglossament del gasto per fonts de finançament

El gasto a reflectir en l'enquesta és el gasto emprat en cada una de les accions compreses en cada mesura, independentment de la seua font de finançament, el gasto requerit ha d'abastar la totalitat de les transferències i els ingressos no percebuts proporcionats als destinataris directes com a resultat de la intervenció. En les mesures on el gasto executat en algunes o totes les **actuacions es financen amb una combinació de fons procedents de diverses fonts**, que poden incloure fons propis de l'entitat local més aportacions d'altres entitats locals (Diputacions, Capítols, Consells Insulars, Comarques...) de l'Administració General, o de les Comunitats Autònomes, si és possible, s'indicarà l'import que s'ha finançat per cada una de fonts, **excloent en tot cas els imports corresponents a les subvencions per concurrència competitiva** esmentades anteriorment.

És important puntualitzar que el gasto amb fons provinents del SEPE que es transferixen a través de la Comunitat Autònoma com a transferència directa de fons finalista o a través d'una subvenció nominativa a les entitats locals, hauran d'estar arreplegats en **la columna SEPE**. Així mateix, en **la columna CCAA** ha d'arreplegar el gasto amb la resta dels fons (**no SEPE**) transferits com a transferència directa de fons finalista o a través d'una subvenció nominativa per la Comunitat Autònoma a les entitats locals.

A continuació, es proporcionen els criteris per a identificar les fonts de finançament per a fer el desglossament del gasto:

- **Columna Recursos propis de l'Entitat local:** Gasto executat amb recursos financers que procedixen directament dels seus ingressos ordinaris, i que no provenen de transferències, subvencions o altres aportacions externes (com de l'Estat, la Comunitat Autònoma o la UE).
- **Columna Diputació, Cabildo, Comarca, Consell:** Gasto executat amb recursos financers procedents de la Diputació, Cabildo, Comarca, Consell en forma transferència directes o subvencions nominatives (no incloure transferències en forma de subvencions en règim de concurrència competitiva).
- **Columna SEPE:** Gasto executat amb recursos financers rebuts en forma de transferències directes de fons finalista provinents del SEPE distribuïts a través de les ordes TES 602/2024, de 10 de juny, i TES/848/2024, de 3 d'agost.
- **Columna CCAA:** Gasto executat amb recursos financers procedents de la Comunitat Autònoma en forma transferència directes o subvencions nominatives (no incloure transferències en forma de subvencions en règim de concurrència competitiva).

- **Columna altres fons estatals o europeus:** Gasto executat amb fons provinents de transferències, subvencions o altres aportacions externes de l'Estat o la Unió Europea. Per exemple, altres fons transferits per SEPE distints als de la "Columna SEPE", fons d'altres ministeris, Fons FSE+ o MRR.

Conceptes de participants

Les entrades de participants es refereixen al nombre total de participants que accedeixen al programa durant l'any natural de referència (entre 1 de gener i 31 de desembre).

Les persones que ja estaven participant en aquesta actuació a l'inici de l'any per provindre d'anys anteriors no es comptabilitzen com a noves entrades.

Es consignarà el total de participacions en el conjunt d'actuacions que s'incloguen en cada mesura (és a dir, una persona beneficiària de diverses activitats es consignarà tantes vegades com el nombre de programes en els quals hagi participat). En les actuacions que es prolonguen en el temps (incentius a la contractació, formació...), una interrupció temporal en l'acció de més de 28 dies s'ha de tractar com una eixida i una nova entrada al final de la interrupció.

Les eixides de participants es refereixen al nombre total de participants que "eixen" de cada mesura durant l'any natural de referència (entre 1 de gener i 31 de desembre), independentment de les raons per eixir, ja siga perquè finalitzen el programa o perquè abandonen abans de la finalització.

Per a les actuacions que no es prolonguen en el temps, en particular les mesures 1 i 2, d'atenció en una oficina d'ocupació s'entén que el nombre d'eixides és coincident amb el d'entrades. Per això no es sol·licita la dada de sortides ni d'estoc.

L'estoc de participants es refereix al nombre de persones/any que participen en una actuació durant l'any de referència. Una persona que participa en una mesura durant tot l'any representa un estoc mitjà anual d'1. Però el mateix estoc resulta si dotze persones participen durant només 1 mes cadascuna. En ambdós casos s'ha completat 1 persona-any de participació. Una persona que participa en una mesura durant mig any es comptabilitza en l'Estoc com a 0,5. Per tant, les xifres d'estoc poden considerar-se com la suma de les aportacions a l'estoc que contribueix cada participant. És a dir, és la xifra del nombre de participants-any completats.

Per a qualsevol mesura, la divisió de les despeses per l'estoc mitjà anual dona una idea de les despeses per participant-any. Aquesta mesura elimina efectivament les diferències degudes a la durada de les diferents mesures. Aquesta és la forma que fa servir la Comissió Europea per comparar entre països la despesa per participant de les intervencions.

En les mesures que es prolonguen en el temps, una altra manera de calcular l'estoc mitjà anual és, com la suma de participants que accedeixen a la mesura per el nombre de mesos que permaneixenn en la mesura i dividit pels 12 mesos de l'any, vegeu l'exemple de la taula següent.

Exemple: en un any es realitzen accions formatives que se celebren en tres moments de l'any. La primera dura dos mesos i té 1.000 participants que comencen en febrer i acaben en març. La segona dura tres mesos i té 800 participants que comencen en l'abril i acaben en juny. La tercera dura sis mesos i té 1.500 participants, dels quals 1200 comencen en setembre, durant l'octubre s'incorporen 300 i n'abandonen 400, 100 participants abandonen el curs en el mes de novembre, i 1000 acaben en febrer de l'any següent. El càlcul seria el següent:

Mes	Entrades	Eixides	Stoc mensual	Stoc anual
Gener	0	0	0	
Febrer	1.000	0	1.000	
Març	0	1.000	1.000	
Abril	800	0	800	
Maig	0	0	800	
Juny	0	800	800	
Juliol	0	0	0	
Agost	0	0	0	
Setembre	1200	0	1.200	
Octubre	300	400	1.500	
Novembre	0	100	1.100	
Desembre	0	0	1.000	
TOTAL	3.300	2.300	9.200	767 (9.200 / 12 meses)

L' Estoc del mes i pot ser calculat com:

$$Stock_i = Stock_{i-1} + Entradas_i - Salidas_{i-1}$$

La dada requerida és l' estoc mitjà anual de participants en una actuació calculat com una mitjana de l' estoc mensual.

$$Stock = (\sum_{i=1...12} Stock_i) / 12$$

En l'exemple anterior, l'Estoc anual és igual a la suma dels estocs mensuals (9.200) dividit entre 12, el resultat del qual és aproximadament 767 participants.

No obstant això, si no es disposa de informació suficient, s' admet l' estimació de l' estoc amb altres procediments. En aquest cas, s' haurà d' especificar el procediment utilitzat en l' apartat de Comentaris.

Identificació de les intervencions

La base dades LMP també recull informació qualitativa sobre les intervencions executades cada any, per aquest motiu, és important que en cadascuna de les mesures on s' introdueixen dades de despesa i participants, es complisca el camp d' identificació de la mesura, introduint el nom dels programes o activitats que s' inclouen en la mesura, a través del nom del programa i l'identificador de la regulació (resolució, ordre, etc.) on es descriuen aquests programes o activitats.

Es mostren alguns exemples sobre la forma en què s' han d' identificar els programes inclosos en les mesures:

En M12: BOPV 20/05/2022 N° 97. Programa municipal d'ajudes dirigides a les empreses locals per a promoure la generació d'ocupació en el terme municipal de Getxo l'any 2022, emmarcades en la convocatòria d'ajudes per a accions locals de promoció d'ocupació per a l'exercici 2022.

En M3: Ordre 168/2020 de 26 d'octubre. "Pla Regional d'Ocupació i Garantia de Rendes de "Castella-la Manxa". Programa "Garantia + 52 anys".

IV. Classificació de les actuacions sobre les quals informar

A continuació es descriuen les actuacions de Polítiques d'Ocupació que han d'incloure's i sobre les quals s'ha d'informar d'acord amb la metodologia aprovada per la Direcció General d'Ocupació de la Comissió Europea.

Les actuacions a incloure s'agrupen en "mesures" (de la M1 a la M20) que classifiquen les intervencions en el mercat laboral segons la seva naturalesa. És important fer una classificació correcta de les actuacions en la mesura corresponent per assegurar que l'Estadística proporcione una imatge ajustada de l'activitat de les Entitats Locals.

En el qüestionari s'ha d'incloure la descripció dels programes i activitats que s'han desenvolupat en cada mesura el 2024, també amb la finalitat que sigui possible comprovar que les actuacions s'han classificat correctament.

A continuació, es descriuen les actuacions de cada mesura sobre les quals s'ha d'informar, agrupades en les sis categories definides en la metodologia establerta per la UE/OCDE:

Categoría 1. Administració y Serveis Públics de d'Ocupació

Es refereix als serveis per a facilitar la integració de les persones desocupades i demandants d'ocupació en el mercat laboral o que ajuden els ocupadors en la contractació i selecció de personal. Inclou:

M1. Serveis d'informació professional

Són servicis generals d'informació, d'assessorament, d'orientació i suport a la busca d'ocupació prestats des de les Oficines d'Ocupació/Agències d'ocupació.

En principi, han d'incloure's els gastos corresponents a servicis generals d'informació a demandants d'ocupació en el seu primer contacte amb l'Oficina d'Ocupació (inclou també portals d'ocupació, clubs d'ocupació, fires d'ocupació...).

Cal subministrar dada de gasto i entrades.

M2. Serveis d'orientació professional

Són serveis personalitzats d'assessorament, d'orientació professional i d'intermediació laboral específica, a partir del perfilat dels demandants d'ocupació. Per tant, es diferencien dels anteriors en què són més intensius i personalitzats.

En els dos casos són serveis per facilitar la integració de les persones desocupades i demandants d'ocupació en el mercat laboral o que ajuden els ocupadors en la contractació i selecció de personal. No obstant això, en esta categoria els serveis estan basats en el perfil del demandant d'ocupació, tals com ara:

- Serveis d'informació per als demandants d'ocupació, aquesta informació és específica sobre possibilitats de treball, capacitació i altres formes d'assistència, així com també els serveis d'intermediació d'ocupació per als ocupadors.
- Serveis d'orientació professional, es referix als serveis d'assistència individualitzada (per exemple, assessorament intensiu i orientació), seguiment de les persones desocupades proporcionant-los una ruta planificada de recerca de feina (itinerari o pla d'actuació individualitzat).

Cal subministrar dades de despesa i entrades

M3. Programes integrals d'ocupació

Inclou el conjunt d'actuacions dirigides al desenrotllament de plans integrals d'ocupació adaptats al perfil del participant, **poden comprendre diverses accions com ara, informació, orientació, assistència, assessorament, formació i pràctica laboral**, i incloure a més un incentiu per a la contractació i, si és el cas, mobilitat geogràfica per a la busca d'ocupació i enfortiment de les habilitats socials, amb l'objectiu d'inserir laboralment als aturats amb majors dificultats que requereixen servicis previs a la busca d'ocupació. Les accions en estos programes poden estar dirigides a un participant de manera individual o a un col·lectiu.

Aquest programa inclou un conjunt d'actuacions de les quals no és possible identificar per separat la despesa i els participants que corresponen a cadascuna de les actuacions que componen el programa. Aquests poden ser proporcionats pels Serveis Públics d'Ocupació als clients registrats dins del marc d'un Pla d'Acció Individual (PAI), això és, un acord entre el Servei Públic d'Ocupació i el client que, defineix els passos i accions que s'han d'adoptar per ambdues parts a través del procés d'inserir el participant en el mercat laboral.

Per a aquest tipus d'actuacions s'han d'incloure les dades de despesa i d'estoc, entrades i sortides de participants.

M4. Administració de mesures actives

Inclou les despeses derivades directament de la gestió de les actuacions contemplades en les categories 2 a 7 (mesures 7 a 20). Es recolliran les despeses associades a les activitats de direcció, coordinació, planificació, avaluació, etc., necessàries per al desenvolupament de les actuacions de polítiques actives d'ocupació, en la mesura que aquests costos no estiguen inclosos directament en les mesures 1, 2 o 3 i que estan directament associades a la posada en marxa de les polítiques.

En la pràctica es tracta fonamentalment de despeses de personal i despeses generals directament imputables al funcionament dels serveis públics d'ocupació i dels centres formatius derivats de les actuacions desenvolupades en les categories 2 a 7.

Per a aquesta mesura, per la seva naturalesa, només s'ha de subministrar dades de despesa i no s'han de subministrar dades de participants.

M6. Altres serveis/activitats

S'inclouen la resta de les despeses associades a activitats i serveis de caràcter transversal o general realitzades per facilitar el desenvolupament de les actuacions incloses en qualsevol de les mesures (de la M1 a la M20).

S'entén per despeses generals les de manteniment d'edificis; lloguers i subministraments (llum, comunicacions, equipaments informàtics i similars), així com les despeses administratives i de gestió d'altres àrees imputables a estes polítiques (per exemple, el cost imputable de la intervenció interna).

Les despeses de personal per a l'atenció directa als col·lectius objectiu s'hauran d'incloure en cadascuna de les mesures 1, 2, 3 o 4, segons sigui el cas. Només s'inclouran en aquesta mesura les despeses de personal que corresponguen a estudis, observatoris o altres unitats que porten a terme treballs relacionats amb les polítiques actives d'ocupació de forma general, sense estar assignades a cap servei o programa específic.

Es tracta fonamentalment de despeses corrents associades a les activitats de direcció, coordinació, gestió, planificació, avaluació, etc., del conjunt de les polítiques actives d'ocupació.

Cal tindre en compte que l'Estadística ha de reflectir el total de la despesa de les polítiques de mercat de treball. Per això cal que incloga la despesa de funcionament dels Serveis Públics d'Ocupació i de tots els altres departaments, organismes o entitats que participen amb finançament públic. Per tant, la despesa sobre la qual s'informe ha de recollir la totalitat de costos directes i indirectes.

Per a aquesta mesura, per la seva naturalesa, només s'ha de subministrar dades de despesa i no s'han de subministrar dades de participants.

Categoría 2. Formació per a l'ocupació

En aquesta categoria s'ha de reflectir la despesa i els participants en actuacions o programes formatius que atorguen als participants un certificat de formació o pràctiques per tal de millorar la seva ocupabilitat. Entenent per participant només els alumnes que participen en l'actuació formativa i no el professorat o els centres que la proporcionen.

Es demana desagregar l'import de despesa segons si s'ha realitzat a través de transferències adreçades directament als individus, o a les empreses, o a través de transferències adreçades als proveïdors de servei.

La classificació de les mesures pretén diferenciar aquestes actuacions en funció del pes que tinguen la formació i les practiques adquirides en una institució o en el lloc de treball.

M7. Formació Professional en sectors amb risc de pèrdua d'ocupació

S'inclouen les actuacions de formació destinades a treballadors ocupats i que tenen risc de perdre el seu lloc de treball; adreçada al reconeixement de persones treballadores afectades per expedient de regulació d'ocupació, suspensions de contractes o reduccions de jornada, per causes econòmiques, tècniques, organitzatives o de producció o derivades de força major, podent participar en qualsevol programa de formació amb independència i àmbit sectorial del mateix. La definició dels sectors amb risc de pèrdua d'ocupació correspondrà al que determine el programa o actuació en qüestió.

No s'ha d'incloure la formació adreçada als adults ocupats en general, és a dir, aquella que no s'adreça a treballadors de col·lectius o sectors específics que s'han identificat com de risc.

En aquesta mesura d'aquesta categoria s'han d'introduir dades de despesa, estoc, entrades i sortides de participants.

M8. Incentius per als contractes per a la formació

S'inclouen ací incentius a empreses per a la contractació d'aprenents, l'objectiu de les quals és la formació per les empreses adreçada a persones desocupades o dels col·lectius d'atenció prioritària per a la política d'ocupació. S'inclouen actuacions en aquesta mesura sempre que el programa de formació i pràctiques es porten a terme majoritàriament en el lloc de treball (75% o més) i s'atorge un certificat als participants.

S'inclouen en aquesta mesura, per exemple, els Contractes formatius per a l'obtenció de la pràctica professional destinada a que els participants adquireixen una primera experiència professional.

Si l'actuació no atorga un certificat de formació, aleshores aquesta s'ha d'incloure a la M.13.

En aquesta mesura d'aquesta categoria s'han d'introduir dades de despesa, estoc, entrades i sortides de participants.

M8 bis. Pràctiques professionals no laborals

Les pràctiques professionals no laborals són experiències formatives en empreses adreçades a persones aturades amb escassa experiència professional, amb l'objectiu que adquireixen competències pràctiques vinculades a la seva formació acadèmica o professional. Aquestes pràctiques no suposen un contracte amb relació laboral, però estan regulades i tutelades per a garantir els drets del participant a través d'un acord.

Es poden incloure també en aquesta mesura altres formes d'incentius especials a les empreses per a la contractació d'aprenents, sempre que es mecanicitzen a través d'un contracte o un acord, que estiguen dirigits de forma exclusiva a col·lectius amb especials necessitats d'adquisició d'experiència professional, i que expedeixen algun certificat d'obtenció de les pràctiques.

Es demana introduir dades de despesa, estoc, entrades i sortides de participants.

M9. Formació professional per a persones desocupades

S'inclou la formació adreçada exclusivament a persones desocupades o del col·lectiu objectiu, dispensada en un centre de formació en la seva major part (75% del temps o més). L'ensenyament a distància s'ha d'introduir en aquesta mesura sempre que estigui finançada per organismes públics, tingui per objecte millorar les possibilitats d'ocupació dels grups destinataris, hi haja proves clares de supervisió/seguiment i es porte a terme de manera no esporàdica amb un grau mínim d'intensitat (almenys a temps parcial).

En aquesta mesura es poden incloure, per exemple, els xecs de formació, la formació impartida per la xarxa pública de centres de formació, entre d'altres.

En aquesta mesura d'aquesta categoria s'han d'introduir dades de despesa, estoc, entrades i sortides de participants.

M10. Programes públics mixtos d' ocupació-formació

Se incluyen las **acciones o programas en la modalidad de contratación para la formación y aprendizaje**, en el que el tiempo de trabajo se divide entre una institución de formación y el lugar de trabajo. En concreto esta medida incluye, por ejemplo, los programas de formación en alternancia, los Programas experienciales de empleo o la Formación TándEM.

En esta medida de esta categoría deben introducirse datos de gasto, stock, entradas y salidas de participantes

Categoría 4. Incentius a l' Ocupació en el Sector Privat

En aquesta categoria s'han de reflectir la despesa i els participants en actuacions dirigides a la contractació de treballadors pertanyents a un dels grups "objectiu" en el sector privat (veure Informació Inclosa en l'apartat II d'aquesta Guia).

M11. Rotació en el treball. Contractes d'interinitat bonificats

Es refereix a programes que promouen la substitució completa d'un treballador ocupat per un desocupat (o per una persona pertanyent a un dels grups "objectiu", (veure Informació Inclosa en l'apartat II d'aquesta Guia) durant un període de temps determinat. S' han d' incloure les bonificacions a les cotitzacions de la Seguretat Social o subvencions, en sentit ampli, per als contractes d' interinitat que es realitzen per substituir un treballador durant la baixa per maternitat, paternitat o risc durant l' embaràs; a treballadors en excedència per cura de familiars; a treballadors acollits a una jubilació parcial; a treballadors amb discapacitat en situació d' incapacitat temporal; a treballadores víctimes de violència de gènere, així com a treballadors que estiguen cobrant la prestació de desocupació per a substituir treballadors que estiguen en processos de formació.

S' inclouen, així mateix, els programes que promouen la substitució parcial d' un treballador ocupat per un desocupat o una altra persona pertanyent a un dels grups "objectiu" de la política d'ocupació.

S' han d' incloure només les ajudes que es donen a empreses privades que operen en el mercat i desenvolupen una activitat amb ànim de lucre, perquè contracten interins que porten a terme un treball propi d' aquesta empresa.

No s' han d' incloure els contractes d' interinitat signats per un ens, organisme o administració pública. En particular, no s'han d'incloure aquí els contractes d'interinitat que haja signat la mateixa entitat local i que tinguin per finalitat contractar un treballador desocupat per realitzar obres o prestar serveis d'interès general o social que redunden en benefici de la comunitat. Aquest tipus de contractes s' haurien de recollir en la Mesura 16.

M12 y M13. Incentius a la contractació indefinida i temporal

S'inclouen en aquesta subcategoria els incentius de tot tipus i naturalesa a la contractació, ja siga indefinida (M12) o temporal (M13). Es reflectiran ací, per tant, els programes d' incentius econòmics adreçats a afavorir la contractació de persones aturades i d'altres grups "objectiu" en llocs de treball on

la major part del cost laboral és cobert per l' empresari.

S'inclouen també els pagaments a individus condicionats a la incorporació a un nou lloc de treball (primes per a la tornada a la feina, ajudes a la mobilitat o recol·locació o similars), però únicament si es dirigeixen a un grup "objectiu" (per exemple, restringit als desocupats de llarga duració).

M14. Manteniment de l'ocupació de col·lectius amb risc de pèrdua de treball i/o difícil empleabilitat

Es distingixen dels anteriors que tenen per objecte afavorir la permanència, són incentius o ajudes dirigides a les empreses per al manteniment de l'ocupació en una situació de reestructuració sectorial, empresarial o similar, facilitar la reincorporació laboral de les dones després de la baixa de maternitat o de l'excedència per cura de fills i, en menor mesura, afavorir la permanència en l'ocupació de treballadors majors, persones treballadores readmeses després d'haver cessat en l'empresa per incapacitat permanent total o absoluta, prolongació del període d'activitat fixos discontinus, canvi de lloc de treball per risc durant l'embaràs o risc durant la lactància, així com en els supòsits de malaltia professional.

S'inclouen exclusivament les ajudes als treballadors que estan ocupats i tenen risc de perdre el lloc de treball. Les ajudes a la contractació de treballadors en atur s'inclouran en la M12 o M13, segons siga la contractació indefinida o temporal.

Esta mesura no inclou les ajudes generals concedides a treballadors amb baixos ingressos, que corresponen a l'àmbit social.

Categoría 5. Inserció Professional de persones amb discapacitat

S' inclouen en aquesta categoria tot tipus d' actuacions que estiguen específicament dissenyades per a la inserció laboral de persones amb discapacitat.

M15 Ocupació amb suport a persones amb discapacitat en Centres especials de treball i a l' empresa ordinària

S' han de reflectir ací els serveis previs a l' ocupació i els incentius a la contractació, però que, estàn específicament adreçats a persones amb discapacitat, ja siga en el mercat lliure de treball o en el mercat de treball protegit. S' inclouen per exemple, les actuacions de formació i reconversió laboral adreçades a les persones amb discapacitat, o la compensació a empresaris per a l' adaptació del lloc de treball a les necessitats d' aquestes persones, etc.

En els centres especials de treball únicament cal recollir com a participants els treballadors discapacitats que són contractats com a conseqüència de l' actuació. No s'inclouran les persones que treballen en el centre, ja que aquestes no són un col·lectiu objectiu de la política d'ocupació, que consisteix a emprar els treballadors beneficiaris discapacitats.

Tanmateix, s' ha de recollir la totalitat de la despesa associada al desenvolupament de l' actuació, per la qual cosa s' inclourà, a més de la despesa directament destinada a l' estabilitat en l' ocupació dels treballadors discapacitats, la despesa en subvencions als sous dels treballadors dels centres especials de treball que no són un col·lectiu objectiu de la política de treball.

S' han de subministrar dades de despesa i de participants.

Categoría 6. Creació Directa de Llocs de Treball en el Sector Públic

Aquesta categoria és específica per als contractes de desocupats en institucions diferents de l' empresa ordinària.

M16. Creació directa de treball

Creació de contractes temporals en el sector públic o en institucions sense finalitat de lucre, ONGs, etc., de treballadors desocupats. S'han de reflectir les dades de programes que suposen la creació directa de llocs de treball, en benefici de la comunitat o d'interès social, amb la finalitat d'ocupar aturats de llarga duració o persones amb dificultats de col·locació i els costos de contractació de les quals són assumits pel sector públic.

Per ser inclosos en aquesta categoria s'ha de tractar de llocs en els quals la major part dels costos laborals són coberts amb fons públics, i que no existirien sense la intervenció del sector públic.

Les actuacions en aquesta mesura han de ser sempre de caràcter temporal.

Entre els exemples que es puguin mencionar hi ha la creació d'ocupacions en les pròpies Entitats Locals o mitjançant un Programa de Foment d'Ocupació Agrària (tant generació de rendes com ocupació estable), però exclouent el subsidi especial per a treballadors agraris.

S'han de subministrar dades de despesa i de participants.

Categoría 7 Ajudes a la Creació d' Empreses i a l' Autoocupació

Aquesta categoria engloba totes les actuacions dirigides a impulsar l' emprenedoria per part de les persones del grup objectiu.

M18. Foment de l' ocupació per compte propi i el desenvolupament local

Són programes adreçats a promoure l'esperit empresarial per part de desocupats i altres col·lectius del grup objectiu mitjançant la creació de les seves pròpies empreses, l'autoocupació i el desenvolupament local.

Entre els exemples que hi ha: ajudes a la creació d'empreses o cooperatives, ajudes a l'ocupació per compte propi, ajudes de foment de l'esperit emprenedor, viviers/centres d'empreses, informació/assessorament a empreses (per a obtenció d'ajudes, internacionalització, elecció de forma jurídica, etc.), assessorament tècnic/gerències assistides, projecte AEDL's (Agents d'Ocupació i Desenvolupament Local) o similars.

Les ajudes a la incorporació de nous socis en una cooperativa existent s'han de classificar en la mesura 20.

S'ha d'incloure en aquesta mesura, i no en les relacionades amb la formació, l' assessoria sobre gestió empresarial que forme part d' un pla de promoció de l' autoocupació o de foment de l' emprenedoria.

Només s'inclouran en aquesta mesura les actuacions que promoguen l' autoocupació de desocupats o d'altres grups objectiu. Les actuacions generals destinades a fomentar l' emprenedoria no es consideren polítiques actives d' ocupació ja que no van orientades a grups objectiu.

No s'han d'incloure en aquesta mesura les actuacions de suport a empreses de recent creació per a la contractació dels seus primers treballadors. Aquestes actuacions es recolliran en les mesures 11 a 14, segons corresponguin, com a incentius a l'ocupació.

S'han de subministrar dades de despesa i de participants.

M20. Promoció de l'ocupació en cooperatives i economia social

Suport a la creació d'ocupació en cooperatives, societats laborals i economia social. Es tracta d'ajudes per a la incorporació de nous socis o cooperativistes, així com ajudes al manteniment de l'ocupació d'aquests socis o cooperativistes.

Abraça el conjunt d'ajudes (per a inversions, per a assistència tècnica i per a formació) que tinguen com a objectiu la incorporació de desocupats com a socis treballadors a la cooperativa. Es consideren en general ajudes a individus i no a les cooperatives en si, en tant que s'adrecen a afavorir la incorporació de persones concretes. Un altre tipus d'ajudes al funcionament de les cooperatives no s'han d'incloure en aquest apartat per no ser polítiques actives d'ocupació.

La creació d'una cooperativa s'ha de classificar en la mesura 18 i la incorporació de nous socis en una cooperativa existent s'ha de classificar en la mesura 20.

Cal subministrar dada de despesa i d'entrades de participants.

No s'han d'incloure en aquesta mesura les actuacions de suport a empreses de recent creació per a la contractació dels seus primers treballadors. Aquestes actuacions es recolliran en les mesures 11 a 14, segons corresponga com a incentius a l'ocupació.

Tampoc s'han d'incloure les ajudes per al manteniment de l'ocupació de treballadors de cooperatives, societats laborals i economia social que no siguin socis o cooperativistes. Aquestes actuacions estaran enquadrades en la mesura 14.